



Służba  
Celna

---

# Wyroku Trybunału Konstytucyjnego dot. uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy Służby Celnej

## Harmonogram działań

ul. Świętokrzyska 12  
00-960 Warszawa

tel.: +48 22 694 55 58  
fax :+48 22 694 44 41

[www.sluzbacelna.gov.pl](http://www.sluzbacelna.gov.pl)

# Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

**Wyrok z dnia 3 marca 2015 r.**

**sygn. akt K 39/13**

**Art. 1, art. 18a ust. 1 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin:**

- są zgodne z art. 67 ust. 1 w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
- w zakresie, w jakim wśród osób uprawnionych do świadczeń emerytalnych pomijają funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy wykonują zadania określone w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej są niezgodne z art. 32 Konstytucji.

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- Wątpliwości które nasuwają się po zapoznaniu się z sentencją wyroku TK:
  - jakiej grupy funkcjonariuszy celnych powinny dotyczyć nowe regulacje,
  - od jakiego momentu powinno nastąpić włączenie funkcjonariuszy celnych do zaopatrzeniowego systemu emerytur służb mundurowych,
  - który system zaopatrzenia emerytalnego powinien zostać zastosowany do funkcjonariuszy celnych,
  - jak powiązać odprowadzone w ramach systemu powszechnego składki z zaopatrzeniem emerytalnym służb mundurowych ?

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- **Zakres zmian przepisów w związku z wyrokiem TK:**
  - Ustawa z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin;
  - Ustawa z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych;
  - Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych;
  - Ustawa z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych;

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- Ustawa z dnia 30 października 2002 r. o *ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych*;
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o *świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*;
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *Służbie Celnej*;
- Ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o *świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą*;
- Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o *komisjach lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych*.

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- Podjęcie działań zmierzających do wykonania wyroku TK wymaga zapoznania się z uzasadnieniem pisemnym orzeczenia.
- Spodziewany termin sporządzenia pisemnego uzasadnienia przedmiotowego wyroku TK – **3 kwietnia 2015 r.**

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- Przygotowanie opinii prawnej przez :
  - **prof. dr hab. Marka Chmaja** – specjalisty w zakresie prawa konstytucyjnego i prawa administracyjnego,
  - **Dr. Hab. Marcina Wiącka** – członka Rady Legislacyjnej działającej przy KPRM,
  - **dr Agnieszkę Chłoń-Domińczak** – specjalisty w zakresie systemów emerytalnych, rynku pracy oraz polityki społecznej,
  - **Rządowe Centrum Legislacji,**
  - **Departamentu Prawnego Ministerstwa Finansów.**



Służba  
Celna

Departament  
Służby Celnej

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- Po zapoznaniu się z pisemnym uzasadnieniem i analizami prawnymi zostanie dokonana analiza prawna wyroku TK, w celu określenia skutków finansowych i społecznych, rozwiązań wynikających z wykonania orzeczenia.
- W przypadku gdy analizy prawne nie pozwolą na rozstrzygnięcie wszystkich niejasności, zostanie skierowane wystąpienie do Prokuratora Generalnego lub Marszałka Sejmu z prośbą o zwrócenie się do Trybunału Konstytucyjnego o wykładnię wyroku.

ul. Świętokrzyska 12  
00-960 warszawa

tel.: +48 22 694 55 58  
fax :+48 22 694 44 41

[www.clo.gov.pl](http://www.clo.gov.pl)





Służba  
Celna

Departament  
Służby Celnej

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- W **IV kwartale 2015 r.** na podstawie dokonanej analizy prawnej, zostaną przedstawione Ministrowi Finansów propozycje rozwiązań, tj.:
- zakres niezbędnych zmian obowiązujących **przepisów prawa**,
  - **test regulacyjny** który będzie określał wyniki oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, a w szczególności wstępną analizę ekonomiczną, finansową i społeczną, w tym oszacowanie obciążeń regulacyjnych.

ul. Świętokrzyska 12  
00-960 warszawa

tel.: +48 22 694 55 58  
fax :+48 22 694 44 41

[www.clo.gov.pl](http://www.clo.gov.pl)

### Przebieg procesu legislacyjnego

1. Zaopiniowanie projektu **testu regulacyjnego** przez Zespół do spraw testów regulacyjnych i Ocen Skutków Regulacji Ministerstwa Finansów.
2. Złożenie wniosku do Zespołu do Spraw Programowania Prac Rządu (za pośrednictwem Biura Ministrów MF) – wraz z **testem regulacyjnym** – o wprowadzenie **projektu założeń projektu ustawy** do **wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów**.
3. Skierowanie **projektu założeń projektu ustawy** wraz z **testem regulacyjnym** – po uprzedniej akceptacji przez członka Kierownictwa MF – do **uzgodnień wewnątrzresortowych**.

4. Skierowanie **projektu założeń projektu ustawy** wraz z **testem regulacyjnym** do **uzgodnień, konsultacji publicznych lub zaopiniowania.**
- **uzgodnienia** z członkami Rady Ministrów, Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Rządowym Centrum Legislacji (pod względem prawnym),
  - **konsultacje społeczne** ze związkami zawodowymi działającymi w Służbie Celnej i organizacjami pozarządowymi,
  - **zaopiniowanie** przez Radę Legislacyjną przy Prezesie Rady Ministrów.

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

5. Wniesienie **projektu założeń projektu ustawy** do rozpatrzenia przez **Stały Komitet Rady Ministrów**, po przeprowadzeniu uzgodnień, konsultacji i zaopiniowaniu projektu.
6. Wniesienie **projektu założeń projektu ustawy** do rozpatrzenia przez **Radę Ministrów**, po jego rozpatrzeniu przez Stały Komitet Rady Ministrów.

7. Sporządzenie **projektu ustawy** na podstawie **założeń** przyjętych przez Radę Ministrów przez:
- Rządowe Centrum Legislacji we współpracy z organem wnioskującym (Ministrem Finansów) albo
  - organ wnioskujący (Minister Finansów).

8. Skierowanie **projektu ustawy** przez organ wnioskujący - Ministra Finansów do dalszych prac legislacyjnych:
  - ✓ wniesienie **projektu ustawy** do rozpatrzenia przez **Stały Komitet Rady Ministrów**,
  - ✓ ewentualne skierowanie **projektu ustawy** do Rządowego Centrum Legislacji o rozpatrzenie przez **komisję prawniczą**,
  - ✓ wniesienie **projektu ustawy** do rozpatrzenia **Radę Ministrów**.
  
9. Przedstawienie przez Prezesa Rady Ministrów projektu ustawy Marszałkowi Sejmu.

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

- Przewidywany termin zakończenia prac nad rządowym projektem ustawy którego celem będzie wykonanie wyroku TK jest trudny do określenia.
- Dla porównania, prace nad ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej trwały **17 miesięcy**, a ostatnia nowelizacja ustawy o Służbie Celnej, która przebiegała w podobnym trybie trwała **3 lata** (od wprowadzenia projektu założeń projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów do przedstawienia projektu ustawy Marszałkowi Sejmu RP).
- Minimalny okres procedowania zmian legislacyjnych w przypadku zwolnienia z obowiązku przygotowania założeń do ustawy - jeden rok, tak jak ustawa o Administracji Podatkowej.

## Uprawnienia emerytalne funkcjonariuszy Służbie Celnej

**Dziękuję za uwagę**